



Mensagem nº 15-GP/2026

Em, 09 de fevereiro de 2026.

Ao

Exmo. Senhor

ADALTO FERREIRA DA SILVA

MD. Presidente da Câmara Municipal de Vereadores

NESTA

Excelentíssimo Senhor Presidente da Câmara Municipal de Nova Mamoré, Senhores Vereadores,

Submeto à elevada apreciação dessa Casa de Leis o anexo **Projeto de Lei**, que ***"Dispõe sobre a Fiscalização, o Acompanhamento, a Transparência e a Execução de Emendas Parlamentares Individuais e de Bancada (municipais, estaduais e federais) repassadas ao Município de Nova Mamoré-RO, visando assegurar a Rastreabilidade, a Prestação de Contas e o amplo acesso à Informação."***

O presente Projeto de Lei atende às exigências constitucionais de transparência e controle social, alinhando o Município de Nova Mamoré às novas determinações do Supremo Tribunal Federal (STF) e às instruções normativas do Tribunal de Contas do Estado de Rondônia (TCE-RO), em especial a Instrução Normativa nº 85/2025/TCE-RO, que impõe regras rigorosas para o uso de recursos de emendas, garantindo sua rastreabilidade desde a indicação até a ponta final.

O objetivo central é padronizar procedimentos, definir fluxos internos e reforçar a integridade na execução das despesas oriundas de emendas parlamentares. A proposta assegura que os cidadãos de Nova Mamoré possam acompanhar a destinação dos recursos, fortalecendo a governança municipal e a responsabilidade fiscal.

Entre os principais pontos da proposta, destacam-se:

- 1. Transparência Ativa:** Publicação detalhada no Portal da Transparência de todas as emendas (autor, beneficiário, valor, objeto, fase de execução), conforme exigido pelo STF;
- 2. Rastreabilidade:** Identificação clara do parlamentar autor e do objeto da emenda, permitindo o acompanhamento da "emenda Pix" (transferências especiais) e outras transferências;
- 3. Fiscalização Sistemática:** Criação de rotinas de auditoria, com definição de prazos para prestação de contas, abrangendo licitação, empenho, liquidação e pagamento;
- 4. Prioridade de Ações:** Foco no cumprimento de metas fiscais e prioridades definidas na Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e Plano Plurianual (PPA).

Esta iniciativa é crucial para garantir que os recursos públicos sejam aplicados de forma ética e eficiente, atendendo às reais necessidades da população de Nova Mamoré-RO.

Diante da relevância da matéria, conto com o apoio dos nobres pares para a apreciação e aprovação deste Projeto de Lei.

Nova Mamoré-RO, 09 de fevereiro de 2026.

MARCÉLIO RODRIGUES UCHOA
Prefeito do Município de Nova Mamoré

Sede: Prefeitura do Município de Nova Mamoré-RO Gabinete do Prefeito - E-mail: gabinete@novamamore.ro.gov.br
Av. D. Pedro II, nº 7096, bairro João Francisco Clímaco, Nova Mamoré-RO CEP: 76.857-000 Fone: (69) 3544-2269



Documento assinado eletronicamente por **MARCELIO RODRIGUES UCHOA, PREFEITO**, em 09/02/2026 às 15:14, horário de Nova Mamoré/RO, com fulcro no art. 18 do [Decreto nº 7.948 de 17/01/2024](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site transparencia.novamamore.ro.gov.br, informando o ID **305964** e o código verificador **D1A83F3D**.

		Cientes		
Seq.	Nome		CPF	Data/Hora
1	FLORISMAR BARROSO RODRIGUES		***.398.732-**	09/02/2026 15:11
2	POLIANA AFFONSO FERREIRA DA SILVA		***.573.872-**	09/02/2026 15:18
3	JUSCELINO SILVA DE OLIVEIRA		***.057.162-**	09/02/2026 15:24
4	ADALTO FERREIRA DA SILVA		***.833.752-**	09/02/2026 15:36
5	CRISTINA PEREIRA DA SILVA		***.918.172-**	09/02/2026 15:46

Referência: [Processo nº 1-417/2026](#).

Docto ID: 305964 v1



PROJETO DE LEI Nº 15-GP/2026

Em, 09 de fevereiro de 2026.

Dispõe sobre a Fiscalização, o Acompanhamento, a Transparência e a Execução de Emendas Parlamentares Individuais e de Bancada (municipais, estaduais e federais) repassadas ao Município de Nova Mamoré-RO, visando assegurar a Rastreabilidade, a Prestação de Contas e o amplo acesso à Informação.

O PREFEITO DO MUNICÍPIO DE NOVA MAMORÉ, no uso de suas atribuições legais, faz saber que a Câmara Municipal aprovou e ele sanciona a seguinte Lei:

CAPÍTULO I

DAS DISPOSIÇÕES GERAIS

Art. 1º. Esta Lei estabelece normas para a fiscalização, o monitoramento, a transparência e execução de Emendas Parlamentares incluídas no orçamento do Município, em cumprimento ao art. 163-A da Constituição Federal, à Lei Complementar nº 101/2000 (LRF) e à Lei nº 12.527/2011 (LAI).

Art. 2º. A execução das emendas observará os princípios da publicidade, impessoalidade, eficiência e integridade, garantindo ao cidadão o direito de receber informações de interesse coletivo sobre o ciclo completo dos recursos.

Art. 3º. Para fins desta Lei, considera-se:

I – Transferência Especial: repasse direto de recursos ao Município, sem finalidade pré-definida no ato da transferência, observadas as vedações constitucionais;

II – Transferência com Finalidade Definida: repasse de recursos vinculado a objeto ou programa específico estabelecido pelo parlamentar;

III – Rastreabilidade: capacidade de identificar o percurso do recurso, desde a indicação parlamentar até o beneficiário final da despesa; e

IV – Linguagem Cidadã: modo de comunicação simples e compreensível, que evita jargões técnicos para facilitar o entendimento pelo público em geral.





CAPÍTULO II

DA TRANSPARÊNCIA E RASTREABILIDADE

Art. 4º. O Município disponibilizará, em sistema integrado e em aba específica no Portal da Transparência, dados contábeis, financeiros, orçamentários e contratuais das emendas parlamentares, contendo, no mínimo:

- I – Identificação completa do parlamentar autor da emenda;
- II – Partido político do autor da indicação e/ou unidade parlamentar;
- III – Número da emenda e o ano da indicação;
- IV – Valor total indicado e valor efetivamente recebido pelo Município;
- V – Valor total indicado pelo parlamentar municipal, nos casos de emendas parlamentares municipais;
- VI – Data do recebimento do recurso;
- VII – Objeto detalhado da emenda ou plano de trabalho aprovado com a descrição detalhada do propósito do gasto aprovado na emenda, incluindo a ação governamental, projeto ou atividade a ser executado e sua finalidade específica;
- VIII – Indicação do Órgão ou Unidade responsável pela execução da despesa ou, se for o caso, beneficiário final dos recursos (quando se tratar de organização da sociedade civil ou entidade destinatária dos recursos), quando decorrentes de Emendas Parlamentares Municipais;
- IX- Indicação da Secretaria Municipal responsável pela execução, quando decorrente de Emendas Parlamentares Federais ou Estaduais;
- X – Identificação dos beneficiários finais dos pagamentos (nome/razão social e CPF/CNPJ);
- XI – Localização exata onde será executado o objeto ou projeto (Município, Região, Bairro e Distrito) onde os recursos serão aplicados ou que será beneficiado pelo projeto/ação financiado (a);





XII – Cronograma de execução e situação atual da emenda (paga, empenhada, plano de trabalho em análise, pendente, rejeitada por impedimento técnico ou concluída);

XIII - Instrumentos vinculados: referência a eventuais instrumentos jurídicos celebrados para a execução da emenda, tais como números de convênios, contratos de repasse, termos de fomento ou similares, se existentes;

XIV - número do processo administrativo correspondente ao repasse e à aplicação dos recursos: indicação obrigatória do processo administrativo que instrui a transferência, a execução e a comprovação da despesa vinculada à emenda parlamentar;

XV - Dados da execução da emenda: identificação do processo de despesa (nota de empenho, liquidação e ordem bancária de pagamento), do procedimento de contratação (licitação ou dispensa/inexigibilidade), dos contratos e aditivos firmados, e das evidências de execução (notas fiscais, medições, recibos e registros fotográficos);

XVI - Conta bancária específica de recebimento e movimentação de recursos: identificação da conta bancária em que foram creditados os recursos da transferência e da conta de movimentação vinculada ao objeto, com indicação, no mínimo, da instituição financeira, agência, número e titularidade;

XVII - Tipo de emenda parlamentar: indicação se a emenda é classificada como transferência especial ou de finalidade definida, e a codificação utilizada nos sistemas orçamentários e financeiros;

XVIII - Fase em que se encontra a transferência: identificação da etapa de execução em que se encontra a transferência vinculada à emenda, com a indicação, no mínimo, de uma das seguintes situações: proposta aprovada (a receber ou recebida), em execução (dentro do prazo para prestação de contas), com contas prestadas (pendentes de análise, aprovada ou desaprovadas) ou sem contas prestadas (fora do prazo de prestação de contas).

XIV - Identificação da dotação orçamentária referente a emenda parlamentar, inserida na Lei Orçamentária Anual, constando no mínimo:





- a) Unidade Orçamentária;
- b) Função Programática;
- c) subfunção programática;
- d) programa do PPA;
- e) Ação Governamental;
- f) Categoria Econômica;
- g) Grupo de Natureza de Despesa;
- h) Modalidade de Aplicação;
- i) Projeto/Atividade;
- j) Elemento de Despesa;
- k) Fonte de Recurso;

VII - Objetivo e indicadores: objetivo a ser alcançado e indicadores para apuração de resultados;

VIII - Justificativa fundamentada: justificativa e fundamentação legal a ser destacada no projeto/atividade; e

IX - Quantitativos e resultados esperados: utilizar os indicadores e demonstrar os resultados pretendidos e método de aferição de resultados.

Art. 5º Para garantir a rastreabilidade bancária exigida pelos órgãos de controle externo:

I – Cada emenda parlamentar deverá ser gerida em conta bancária específica e exclusiva em Instituição Financeira Pública;

II – Os rendimentos financeiros das aplicações deverão ser aplicados no objeto da própria emenda ou devolvidos ao ente transferidor, conforme a legislação vigente;

III - Toda a movimentação de recursos será realizada mediante transferência eletrônica sujeita à identificação do beneficiário final.





CAPÍTULO III
DOS PROCEDIMENTOS E OPERACIONALIZAÇÃO DAS EMENDAS
PARLAMENTARES MUNICIPAIS

Art. 6º. As indicações de emendas parlamentares serão encaminhadas pelo Poder Legislativo ao Chefe do Poder Executivo, acompanhadas do respectivo autógrafo, para distribuição às Unidades Executoras e aos órgãos municipais competentes para a análise de viabilidade e execução do objeto.

§ 1º. A execução das emendas poderá ocorrer de forma direta, pelo próprio Município, ou de forma indireta, por intermédio de parcerias com organizações da sociedade civil, observando-se:

I – O cumprimento integral do regime jurídico estabelecido pela Lei Federal nº 13.019, de 31 de julho de 2014, quando a execução for realizada por entidade privada sem fins lucrativos;

II – A emissão de parecer técnico prévio pela unidade competente que ateste a viabilidade da execução, a compatibilidade de custos e a adequação ao plano de trabalho;

III – A comprovação da capacidade operacional e da regularidade jurídica e fiscal da entidade parceira;

IV – A obrigatoriedade de abertura de conta bancária específica e exclusiva para a movimentação dos recursos, visando garantir a rastreabilidade financeira;

V – O dever de transparência ativa, com a publicação de todos os atos e relatórios de execução em meio eletrônico de amplo acesso público.

§ 2º. Caso a análise técnica identifique impedimento insuperável para a execução da emenda ou o descumprimento dos requisitos da Lei nº 13.019/2014, o Poder Executivo comunicará o fato ao Legislativo para fins de remanejamento ou saneamento, conforme os prazos legais.

Art. 6º. As indicações das emendas parlamentares deverão ser encaminhadas pelo Poder Legislativo ao Chefe do Poder Executivo, junto ao Autógrafo do Projeto que submeterá às Unidades Executoras, órgãos ou entidades Municipais que tenham competência ou atribuição legal para análise e execução do objeto da





emenda parlamentar ou, para sua execução indireta, às entidades privadas sem fins lucrativos, devendo ser observado:

I - A fim de mitigar os possíveis

Art. 7º As indicações parlamentares municipais deverão especificar:

I - Número da emenda e ano;

II - Identificação do (a) autor (a) da emenda;

III - Tipo da emenda;

IV - Identificação do beneficiário: órgão ou entidade da administração pública direta ou indireta ou organização da sociedade civil;

V - Descrição completa do objeto a ser executado;

VI - Descrição do órgão executor do objeto da emenda: órgão ou entidade do Poder Executivo Municipal onde está alocada a emenda parlamentar;

VII - Justificativa;

VIII - Quadro de Resumo da Emenda, contendo: valor, crédito orçamentário; identificação do crédito orçamentário (órgão, unidade orçamentária, função, subfunção, programa, projeto/ação, natureza da despesa, fonte de recursos, códigos e descrição);

IX - Assinatura do proponente, e se de bancada assinatura de seus membros;

Art. 8º. As Unidades Executoras deverão apresentar relatório técnico de viabilidade de execução das emendas parlamentares que lhes forem destinadas, apresentando justificativas nos casos de eventuais impedimentos técnicos ou legais.

I - Os impedimentos técnicos que tratam o caput deste artigo referem-se exemplificativamente:

a) Incompatibilidade da finalidade ou do objeto proposto com Ação Orçamentária do programa do órgão ou entidade da Administração Pública do Poder Executivo Municipal;

b) Incompatibilidade da finalidade ou do objeto proposto com o Programa do





Órgão ou Entidade da Administração Pública Municipal;

c) Incompatibilidade da finalidade ou do objeto proposto com o grupo de despesas;

d) Improriedade da finalidade ou do instrumento jurídico proposto para a execução da emenda parlamentar;

e) Ausência de pertinência temática entre a finalidade ou o objeto indicado e a finalidade institucional do beneficiário;

f) Não apresentação ou apresentação fora dos prazos da documentação exigida pela legislação específica aplicável ao instrumento jurídico a ser formalizado no âmbito do Poder Executivo para viabilizar a execução das programações indicadas com finalidade específica, incluindo a vinculação da proposta de plano de trabalho para as formas de execução de celebração de convênios de saída e parcerias do Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil - MROSC;

g) Reprovação da documentação, conforme legislação específica;

h) Inadimplência do interessado registrada no sistema de execução orçamentária e financeira do Poder Executivo Municipal, no Cadastro Informativo de Inadimplência em relação à Administração Pública Estado de Rondônia – CADIR, no Cadastro Informativo de Créditos não Quitados do Setor Público Federal - CADIN, Cadastro de Regularidade de Prestação de Contas do Estado de Rondônia, Cadastro de Fornecedores Impedidos de Licitar e Contratar com a Administração Pública Estadual - CAGEFIMP, e no Cadastro de Fornecedores Impedidos de Licitar e Contratar com a Administração Pública do Poder Executivo Estadual – Cafimp ou no Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (CEIS) e no Cadastro Nacional de Empresas Punidas (CNEP);

i) Inadimplência registrada perante o Tribunal de Contas do Estado de Rondônia (TCE-RO);

j) Inadimplência de natureza fiscal previdenciária e trabalhista no âmbito da União, do Estado e do Município; e

l) Outras razões de ordem técnica devidamente justificadas.





Art. 9º. O autor da emenda poderá solicitar um dos seguintes procedimentos para afastar os impedimentos de ordem técnica justificados pelo Poder Executivo nos termos do art. 8º, inciso III, desta Resolução, desde que observados os percentuais mínimos para ações e serviços públicos de saúde ou manutenção e desenvolvimento do ensino, bem como a destinação do restante das emendas de bloco ou de bancada a projetos e atividades de atuação estratégica:

I - Proposta saneadora para os impedimentos de ordem técnica identificados, mantida a dotação orçamentária atual e preservada a indicação realizada anteriormente e seus elementos;

II - Realocação orçamentária "constitucional" da programação com impedimento de ordem técnica, permitindo a anulação da programação e a suplementação do recurso para Unidade Orçamentária diversa, se o autor da emenda desejar, e possibilitando a realização de nova indicação.

CAPÍTULO IV

DA LINGUAGEM E ACESSO À INFORMAÇÃO

Art. 10. As informações previstas nesta Lei deverão permanecer disponíveis de forma clara, objetiva e em formato aberto, permitindo o cruzamento de dados por qualquer interessado.

Art. 11. A divulgação deve priorizar a linguagem cidadã, utilizando elementos visuais ou gráficos que facilitem o acompanhamento da execução física e financeira dos projetos.

CAPÍTULO V

DA FISCALIZAÇÃO E CONTROLE INTERNO

Art. 12. Compete à Unidade Central de Controle Interno o monitoramento contínuo das emendas, devendo:

I – Verificar o cumprimento do art. 163-A da Constituição Federal antes do início de novas execuções;

II – Auditar a vedação do uso de recursos para pagamento de pessoal e encargos sociais;





III – Zelar pela correta alimentação do sistema Transferegov.br e sistemas do Tribunal de Contas do Estado de Rondônia (TCE-RO).

Art. 13. Em cumprimento ao disposto no caput do art. 70 e inciso IV do art. 74 da Constituição Federal, as informações referentes a execução das emendas parlamentares no âmbito do Município, serão organizadas, fiscalizadas e mantidas a disposição da fiscalização externo com apoio da Unidade Central de Controle Interno do Município e ainda:

I - Orientar e fiscalizar os gestores públicos quanto à adequada aplicação dos recursos e à conformidade dos atos administrativos relacionados às emendas parlamentares municipais, de modo que seja possível acompanhar todo o ciclo do processo orçamentário, desde a sua origem, até o seu beneficiário final;

II - Acompanhar e avaliar a implementação de mecanismos de transparência, inclusive a eventual integração de sistemas;

III - Orientar e fiscalizar os gestores quanto à necessidade de identificar nos demonstrativos contábeis, os registros dos recursos oriundos de emendas parlamentares, de forma detalhada, conforme classificação orçamentária constante da Lei Orçamentária Anual;

IV - Expedir atos complementares destinados à normatização e padronização dos procedimentos de controle e de prestação de contas da execução das emendas parlamentares; e

V - Realizar a instauração de auditorias ou Tomada de Contas Especial em decorrência de fiscalizações, denúncias e representações que versem sobre a regularidade na aplicação de recursos de emendas parlamentares.

Art. 14. O descumprimento das normas de transparência e rastreabilidade previstas nesta Lei impedirá a celebração de novos convênios ou recebimento de transferências voluntárias pela Unidade Infratora, sem prejuízo das sanções administrativas aos responsáveis.





CAPÍTULO V
DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 15. O disposto nesta Lei não implica em aumento de despesa obrigatória, devendo sua execução observar o princípio da economicidade e a estrutura tecnológica já existente no Município.

Art. 16. Fica o Poder Executivo autorizado a regulamentar, por ato próprio, os recursos técnicos de sites e plataformas necessários ao cumprimento desta Lei, bem como estabelecer os procedimentos, prazos operacionais e execução das emendas parlamentares.

Art. 17. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Nova Mamoré-RO, 09 de fevereiro de 2026.

MARCÉLIO RODRIGUES UCHOA
Prefeito do Município de Nova Mamoré





Município de Nova Mamoré

22.855.183/0001-60

Av. Dom Pedro II

www.novamamore.ro.gov.br

FICHA CADASTRAL DO DOCUMENTO ELETRÔNICO

Tipo do Documento	Identificação/Número	Data
Projeto de Lei	15	09/02/2026

ID:	305917	Processo	Documento
CRC:	BD44A828		
Processo:	1-417/2026		
Usuário:	JOSIELI DE ALMEIDA		
Criação:	09/02/2026 12:27:51	Finalização:	09/02/2026 12:36:12

MD5: **513301D36316920D201A1B2E56ACDD31**

SHA256: **1AB309AA208A20D65284A1B4E480AFBC3581303C7EC66FDFFAAD09C524604B74**

Súmula/Objeto:

Dispõe sobre a Fiscalização, o Acompanhamento, a Transparência e a Execução de Emendas Parlamentares Individuais e de Bancada (municipais, estaduais e federais) repassadas ao Município de Nova Mamoré-RO, visando assegurar a Rastreabilidade, a Prestação de Contas e o amplo acesso à Informação.

INTERESSADOS

MUNICÍPIO DE NOVA MAMORÉ	Nova Mamoré	RO	09/02/2026 12:27:51
--------------------------	-------------	----	---------------------

ASSUNTOS

Fiscalização, o Acompanhamento, a Transparência e a Execução de Emendas Parlamentares	09/02/2026 12:27:51
---	---------------------

CIENTES

FLORISMAR BARROSO RODRIGUES	09/02/2026 15:11:20
POLIANA AFFONSO FERREIRA DA SILVA	09/02/2026 15:18:11
JUSCELINO SILVA DE OLIVEIRA	09/02/2026 15:23:58
ADALTO FERREIRA DA SILVA	09/02/2026 15:36:38
CRISTINA PEREIRA DA SILVA	09/02/2026 15:46:53

ASSINATURAS ELETRÔNICAS

	MARCELIO RODRIGUES UCHOA	PREFEITO	09/02/2026 15:14:33
--	--------------------------	----------	---------------------

Assinado na forma do Decreto Municipal nº 7.948/2024.

A autenticidade deste documento pode ser conferida através do QRCode acima ou ainda através do site transparencia.novamamore.ro.gov.br informando o ID 305917 e o CRC BD44A828.